ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DI G.C. /~~C.C.~~
N° 48 DEL 23/5/2020
IL SEGRETARIO COMUNALE
(dr. Raffaele Pio Grassi)

COMUNE DI CASALBUTTANO ED UNITI - (CREMONA) -

COMUNE DI CASALBUTTANO ED UNITI

Provincia di Cremona

Parere dell'organo di revisione

sulla

proposta di deliberazione di

RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI

AL 31.12.2019

IL REVISORE DEI CONTI

Dott.ssa Nadia Dina Bramani

Comune di CASALBUTTANO ED UNITI

IL REVISORE DEI CONTI

Verbale n. 8 del 18/05/2020

Oggetto: Parere sul riaccertamento ordinario dei residui al 31.12.2019

Ricevuto in data 11/05/2020 la proposta di deliberazione di Giunta di "Art. 3 comma 4 del D.Lgs. n. 118/2011 Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31.12.2019 ai fini della redazione del Rendiconto 2019".

Tenuto conto che:

a) l'articolo art. 3, comma 4, D.Lgs n. 118/2011 prevede che: «*Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento*»;

b) il principio contabile applicato 4/2, al punto 9.1, prevede che: «*Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto*»;

c) il citato articolo art. 3 comma 4, stabilisce le seguenti regole per la conservazione dei residui e per la reimputazione di accertamenti ed impegni: «*Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili. La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente. Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate*».

Preso atto che:

- i vari Responsabili dei servizi hanno trasmesso le risultanze del riaccertamento, al Servizio Finanziario, dichiarando che hanno verificato anche a titolo documentale l'effettiva esigibilità dei propri residui;
- il riaccertamento ordinario dei residui di cui alla presente deliberazione è stato elaborato sulla base delle determinazioni assunti dai responsabili dei servizi, acquisite e conservate agli atti del Servizio Finanziario.

Vista la richiamata proposta deliberativa e i documenti allegati:

- elenco degli accertamenti 2019 ed esercizi precedenti per Responsabili di Servizio;
- elenco degli impegni 2019 ed esercizi precedenti per Responsabili di Servizio;
- elenco dei residui attivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2019 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco dei residui passivi conservati da iscrivere nel conto del bilancio dell'esercizio 2019 distintamente, derivanti dalla gestione residui e dalla gestione competenza;
- elenco delle variazioni al bilancio dell'esercizio 2019-2021, di competenza e di cassa, funzionali all'incremento del fondo pluriennale vincolato relativo agli accertamenti ed impegni reimputati;
- elenco dei residui attivi e degli accertamenti esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2019;
- elenco dei residui passivi e degli impegni esaminati nel riaccertamento con indicazione del totale dei residui da riportare al 31/12/2019;

Il Revisore proceduto alla verifica dei dati riportati nelle tabelle che seguono secondo la tecnica di campionamento utilizzando il criterio della significatività finanziaria, come da carte di lavoro allegate.

1 – ACCERTAMENTI ASSUNTI NEL 2019, RISCOSSI o NON RISCOSSI E O REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2019

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti e degli impegni è la seguente:

ACCERTAMENTI ED IMPEGNI ASSUNTI O REIMPUTATI NEL 2019 NON INCASSATI E NON PAGATI

	Accertamenti 2019	Riscossioni c/competenza	Accertamenti mantenuti (residui com.za 2019)	Accertamenti eliminati	Accertamenti reimputati
Titolo 1	€ 2.189.822,67	€ 2.032.581,85	€ 156.996,82	€ 244,00	
Titolo 2	€ 477.453,47	€ 255.024,41	€ 221.377,04	€ 1.052,02	
Titolo 3	€ 850.395,65	€ 572.599,06	€ 276.691,03	€ 1.105,56	
Titolo 4	€ 476.515,98	€ 208.117,98	€ 268.398,00		
Titolo 5	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00		
Titolo 6	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00		
Titolo 7	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00		
Titolo 9	€ 540.815,90	€ 395.292,22	€ 23.561,45	€ 121.962,23	
TOTALE	**€ 4.535.003,67**	**€ 3.463.615,52**	**€ 947.024,34**	**€ 124.363,81**	**€ 0,00**

Dall'esame risulta che le entrate accertate nel 2019, non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

REIMPUTAZIONE DEGLI ACCERTAMENTI

	Accertamenti reimputati	2020	2021	2022
Titolo 1				
Titolo 2				
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
Titolo 6				
Titolo 7				
TOTALE	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**	**€ 0,00**

2. IMPEGNI ASSUNTI NEL 2019, PAGATI o NON PAGATI o REIMPUTATI ENTRO IL 31/12/2019

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

	Impegni 2019	Pagamenti in c/competenza	Impegni mantenuti (residui comp.za 2019)	Impegni reimputati
Titolo 1	€ 3.292.046,54	€ 2.360.441,15	€ 931.605,39	€ 40.578,40
Titolo 2	€ 478.480,76	€ 173.503,90	€ 304.976,86	€ 3.289.000,48
Titolo 3	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	
Titolo 4	€ 146.598,96	€ 146.598,96	€ 0,00	
Titolo 5	€ 0,00	€ 406.004,03	€ 0,00	
Titolo 7	€ 418.853,67		€ 12.849,64	
TOTALE	**€ 4.335.979,93**	**€ 3.086.548,04**	**€ 1.249.431,89**	**€ 3.329.578,88**

Dall'esame risulta che le spese impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono state correttamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

	Impegni reimputati (+)FPV	2020	2021	2022
Titolo 1	€ 40.578,40	€ 40.578,40		
Titolo 2	€ 3.289.000,48	€ 3.289.000,48		
Titolo 3				
Titolo 4				
Titolo 5				
TOTALE	**€ 3.329.578,88**	**€ 3.329.578,88**	**€ 0,00**	**€ 0,00**

La reimputazione degli impegni è stata effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate.

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate nella tabella sono riportate le reimputazioni che non hanno generato FPV:

	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1		Titolo 1	
Titolo 2		Titolo 2	
Titolo 3		Titolo 3	
Titolo 4		Titolo 4	
Titolo 5		Titolo 5	
Titolo 6			
Titolo 7			
TOTALE	**€ 0,00**		**€ 0,00**

La reimputazione degli accertamenti e degli impegni è stata effettuata in base all'esigibilità dell'entrata e della spesa.

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2019

Il fondo pluriennale vincolato al 31/12/2019 è pari a euro 3.329.578,88;

La composizione del FPV 2019 spesa finale pari a euro 3.329.578,88 è pertanto la seguente:

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO DI SPESA FINALE 2018

	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2018	Spese impegnate negli esercizi precedenti e imputate all'esercizio 2019 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2019 (cd. economie di impegno)	Riaccertamento degli impegni di cui alla lettera b) effettuata nel corso dell'esercizio 2019 (cd. economie di impegno) su impegni pluriennali finanziati dal FPV e imputati agli esercizi successivi a 2019	Quota del fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2018 rinviata all'esercizio 2020 e successivi	Spese impegnate nell'esercizio 2019 con imputazione all'esercizio 2020 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2019 con imputazione all'esercizio 2021 e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Spese impegnate nell'esercizio 2019 con imputazione a esercizi successivi a quelli considerati nel bilancio pluriennale e coperte dal fondo pluriennale vincolato	Fondo pluriennale vincolato al 31 dicembre dell'esercizio 2019
	(a)	(b)	(c)	(d)	(e) = (a) - (b)-(c)-(d)	(f)	(g)	(h)	(i) = (e) + (f) + (g) + (h)
TITOLO I	45.071,41	43.751,17	1.320,24	0,00	0,00	40.578,40	0,00	0,00	40.578,40
TITOLO II	83.325,86	82.545,06	0,00	0,00	780,80	3.288.219,68	0,00	0,00	3.289.000,48
TITOLO III	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	128.397,27	126.296,23	1.320,24	0,00	780,80	3.328.798,08	0,00	0,00	3.329.578,88

Il FPV finale spesa 2019 costituisce un'entrata di pari importo del bilancio 2020;

FPV 2019 SPESA CORRENTE	€ 40.578,40
FPV 2019 SPESA IN CONTO CAPITALE	€ 3.289.000,48
FPV 2019 SPESA PER ATTIVITA' FINANZIARIE	€ 0,00
TOTALE	**€ 3.329.578,88**

L'Organo di revisione fa presente che il principio contabile 4/2 indica che il FPV è prevalentemente costituito dalle spese in conto capitale, ma può essere destinato anche a garantire la copertura di spese correnti o per attività finanziarie, finanziate da entrate esigibili in esercizi precedenti a quelli di imputazione della spesa.

Per quanto riguardo il FPV finale spesa 2019 di parte corrente si riportano le casistiche:

Salario accessorio e premiante *	€ 40.578,40
Trasferimenti correnti	
Incarichi a legali	
Altri incarichi	
Altre spese finanziate da entrate vincolate di parte corrente	
Altro **	
Totale FPV 2019 spesa corrente	**€ 40.578,40**

L'organo di revisione ha verificato che il FPV spesa è costituito ai sensi del:

- principio contabile 4/2, punto 5.4 da entrate già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata ed **è conforme all'evoluzione dei cronoprogrammi di spesa;**

- principio contabile 4/2, punto 5.4.8 - Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento delle spese concernenti il livello minimo di progettazione esterna o quello previsto dall'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 , non ancora impegnate, possono essere conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano state formalmente attivate le relative procedure di affidamento entro il 31/12/2019;

- principio contabile 4/2, punto 5.4.9 - Alla fine dell'esercizio, le risorse accantonate nel FPV per il finanziamento di spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori di cui all'art.3 comma 1 lettera 11) D. Lgs. n. 50/2016 di importo pari o superiore a quello previsto dall'art.36, comma 2, lett.a) D.Lgs. n. 50/2016 in materia di affidamento diretto dei contratti sotto soglia, sono interamente conservate nel FPV determinato in sede di rendiconto a condizione che siano rispettate le prime due condizioni, ed una delle successive:

  a) sono state interamente accertate le entrate che costituiscono la copertura dell'intera spesa di investimento;
  b) l'intervento cui il fondo pluriennale si riferisce risulti inserito nell'ultimo programma triennale dei lavori pubblici per lavori di importo superiore ai 100.000,00 euro;
  c) le spese previste nel quadro economico di un intervento inserito nel programma triennale di cui all'articolo 21 del d.lgs. n. 50 del 2016, sono state impegnate, anche parzialmente, sulla base di obbligazioni giuridicamente perfezionate, imputate secondo esigibilità *solo* per l'acquisizione di terreni, espropri e occupazioni di urgenza, per la bonifica aree, per l'abbattimento delle strutture preesistenti, per la viabilità riguardante l'accesso al cantiere, per l'allacciamento ai pubblici servizi, e per analoghe spese indispensabili per l'assolvimento delle attività necessarie per l'esecuzione dell'intervento da parte della controparte contrattuale.
  d) in assenza di impegni di cui alla lettera c) sono state formalmente attivate le procedure di affidamento dei livelli di progettazione successivi al minimo.

Si ricorda che in assenza di aggiudicazione definitiva, entro l'esercizio 2020, le risorse accertate ma non ancora impegnate, cui il fondo pluriennale si riferisce, confluiscono nel risultato di amministrazione disponibile destinato o vincolato in relazione alla fonte di finanziamento per la riprogrammazione dell'intervento in c/capitale ed il fondo pluriennale deve essere ridotto di pari importo.

L'evoluzione del FPV è la seguente:

	2015	2016	2017	2018	2019
Fondo pluriennale vincolato corrente accantonato al 31.12	72.878,01	78.096,23	51.974,71	45.071,41	40.578,40
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in c/competenza					
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile **	72.878,01	78.096,23	51.974,71	45.071,41	40.578,40
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in c/competenza per finanziare i casi di cui al punto 5.4a del principio contabile 4/2***					
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate accertate in anni precedenti					
- di cui FPV alimentato da entrate libere accertate in anni precedenti per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile					

	2015	2016	2017	2018	2019
Fondo pluriennale vincolato c/capitale accantonato al 31.12	**418.133,21**	408.274,45	288.690,61	83.325,86	3.289.000,48
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in c/competenza		30.000,00	113.690,61	68.806,97	100.000,00
- di cui FPV alimentato da entrate vincolate e destinate investimenti accertate in anni precedenti	388.330,01	378.274,45	175.000,00	14.518,89	3.189.000,48
- di cui FPV da riaccertamento straordinario	29.803,20				

5 – RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL CONTO DEL BILANCIO 2018

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto. Dal prospetto dei residui attivi al 31/12/2018, risulta che:

	Residui attivi iniziali al 01.01.2019	Riscossioni	Minori - Maggiori Residui	Residui attivi finali al 31.12.2019
Titolo 1	470.139,10	161.027,58		309.111,52
Titolo 2	184.350,29	181.216,07		3.134,22
Titolo 3	384.288,96	283.038,77	-185,00	101.065,19
Titolo 4	2.135.500,00	84.097,52		2.051.402,48
Titolo 5	17.157,58	0,00		17.157,58
Titolo 6	0,00	0,00		0,00
Titolo 7	0,00	0,00		0,00
Titolo 9	52.822,59	15.201,48		37.621,11
TOTALE	**3.244.258,52**	**724.581,42**	**-185,00**	**2.519.492,10**

Dall'esame è risultato che le entrate sono state regolarmente accertate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui attivi conservati sono relativi ad entrate accertate esigibili nell'esercizio 2019, ma non incassate. Per il calcolo dell'accantonamento al FCDE sulla base dei residui attivi conservati si rinvia alla relazione al rendiconto.

Dal prospetto dei residui passivi al 31/12/2018 risulta che:

	Residui passivi iniziali al 1.1.2019	Pagamenti	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.2019
Titolo 1	921.459,92	817.893,00	-34.006,67	69.560,25
Titolo 2	113.188,51	104.015,11	-415,41	8.757,99
Titolo 3	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	95.011,04	79.050,87	0,00	15.960,17
TOTALE	**1.129.659,47**	**1.000.958,98**	**-34.422,08**	**94.278,41**

Dall'esame risulta che le spese sono state regolarmente impegnate in ossequio alle regole stabilite dal principio contabile 4/2 e che i residui passivi conservati sono relativi a spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate;

6. ELIMINAZIONE O RIDUZIONE DI RESIDUI PASSIVI FINANZIATI CON ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA

L'Organo di revisione ha verificato che **non** sono stati eliminati o ridotti residui passivi finanziati con entrate a destinazione vincolata.

7. RICLASSIFICAZIONE RESIDUI ATTIVI E PASSIVI

L'ente **non** ha provveduto alla riclassificazione in bilancio di crediti e debiti in quanto non sono presenti residui non correttamente classificati rispettando le indicazioni del punto 9.1 del principio contabile applicato 4/2.

8. RISULTANZE FINALI DELL'AMMONTARE COMPLESSIVO DEI RESIDUI ATTIVI E PASSIVI AL 31/12/2019

Risultanze residui attivi:

Residui attivi conservati (compreso il titolo 9) **euro 3.466.516,44** di cui:

- euro 2.519.492,10 da gestione residui;
- euro 947.024,34 da gestione competenza 2019.

Risultanze residui passivi:

Residui passivi conservati (compreso il titolo 7) **euro 1.343.710,30** di cui:

- euro 94.278,41 da gestione residui;
- euro 1.249.431,89 da gestione competenza 2019.

9. VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

I residui attivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

VETUSTA' DEI RESIDUI ATTIVI

	2013 e precedenti	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Totale
Titolo 1	25.973,86	0,00	22.034,49	33.568,91	35.785,31	191.748,95	156.996,82	466.108,34
Titolo 2	0,00	0,00	0,00	0,00	1.574,54	1.559,68	221.377,04	224.511,26
Titolo 3	0,00	0,00	1.008,00	640,00	52,00	99.365,19	276.691,03	377.756,22
Titolo 4	0,00	0,00	0,00	0,00	3.402,48	2.048.000,00	268.398,00	2.319.800,48
Titolo 5	0,00	0,00	11.418,12	5.739,46	0,00	0,00	0,00	17.157,58
Titolo 6	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9	0,00	0,00	37.065,20	20,82	0,00	535,09	23.561,45	61.182,56
Totale	**25.973,86**	**0,00**	**71.525,81**	**39.969,19**	**40.814,33**	**2.341.208,91**	**947.024,34**	**3.466.516,44**

10. VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

I residui passivi risultanti dopo il riaccertamento classificati secondo l'esercizio di derivazione sono così dettagliati:

VETUSTA' DEI RESIDUI PASSIVI

	2013 e precedenti	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Totale
Titolo 1	481,50		2.586,28		30.589,14	35.903,33	931.605,39	1.001.165,64
Titolo 2				1.195,33	7.562,66		304.976,86	313.734,85
Titolo 3								
Titolo 4								
Titolo 5								
Titolo 7	6.637,20	1.000,00	7.052,41	500,07		770,49	12.849,64	28.809,81
Totale	**7.118,70**	**1.000,00**	**9.638,69**	**1.695,40**	**38.151,80**	**36.673,82**	**1.249.431,89**	**1.343.710,30**

11. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Per ogni residuo attivo o passivo totalmente o parzialmente eliminato i Responsabili dei servizi hanno dato adeguata motivazione;

12. RACCOMANDAZIONI

L'Organo di Revisione invita l'Ente:

1. a porre maggiore attenzione alla gestione dei residui, in particolare di quelli attivi, aventi un'anzianità superiore ai tre anni;
2. a una rivisitazione di quei residui attivi di importo particolarmente ridotto, al fine di una pronta riscossione o cancellazione;
3. a monitorare costantemente sull'incasso dei residui attivi mantenuti sollecitando i debitori inadempienti al versamento di quanto dovuto;
4. a sollecitare l'Unione di Comuni Lombarda Casalbuttano ed Uniti e Corte de' Cortesi con Cignone alla puntuale rendicontazione delle spese di gestione dei Servizi trasferiti che generano significativi residui passivi;

CONCLUSIONI

tenuto conto delle verifiche e delle considerazioni in precedenza illustrate il Revisore dei Conti esprime un parere favorevole alla proposta di cui all'oggetto e invita l'Ente, come stabilito dal principio contabile applicato 4/2, a trasmettere l'atto di riaccertamento dei residui al Tesoriere.

Li, 18 maggio 2020

Il Revisore dei Conti

Dott.ssa Nadia Dina Bramani

Nadia Dina Bramani